

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

INFORME 058/CPMP/SO/15-12-2025

RELATIVO A LA PROPUESTA DE AVANCE DE ACTUALIZACIÓN DE NORMATIVA INTERNA ESTABLECIDA EN EL PROGRAMA OPERATIVO ANUAL 2025, DE LA COORDINACIÓN DE PRERROGATIVAS Y PARTIDOS POLÍTICOS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO EN MATERIA DE CONSTITUCIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES.

Con fundamento en el artículo 6, fracciones V y VI del Reglamento de Comisiones del IEPC Guerrero, la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos tiene entre sus atribuciones, dar seguimiento al cumplimiento de las actividades programadas por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, así como las demás que le confiera la legislación electoral, incluyendo las actividades que corresponden a las Coordinaciones adscritas a dicha Dirección; de esta manera, el presente documento da cuenta del avance en la ejecución de las actividades programadas por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, en colaboración con la Coordinación de Prerrogativas y Partidos Políticos, de conformidad con lo previsto en los artículos 205 de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales; 32, 33 inciso a) y 34 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de acuerdo con el Programa Operativo autorizado para el Ejercicio Fiscal 2025, mismo que fue aprobado por el Consejo General de este Instituto Electoral mediante Acuerdo 001/SE/14-01-2025, en la Primera Sesión Extraordinaria celebrada el 14 de enero de 2025, se da cuenta de lo siguiente:

ACTIVIDADES PROGRAMADAS

Las actividades que son objeto del presente Informe corresponden a las siguientes:

- *Elaborar el proyecto de modificación al Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales en el Estado de Guerrero.*
- *Elaborar el proyecto de los Lineamientos para la Certificación de Asambleas de Organizaciones Ciudadanas para la Constitución de Partidos Políticos Locales.*

De lo anterior, se desprende que, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos y la Coordinación de Prerrogativas y Partidos Políticos, elaborarán proyectos de modificación de normativa interna relacionada con la regulación de actividades realizadas por las organizaciones ciudadanas que buscan conformarse como partidos políticos locales con registro en el estado; realizando esto a través de la certificación de asambleas que para tal efecto se programen, así como del establecimiento de las reglas y el procedimiento que deberán observar el Consejo General y las Organizaciones Ciudadanas que pretendan constituirse como partido político local.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

En ese sentido, y en seguimiento de las actividades programadas por las áreas responsables tienen un margen de ejecución establecido en el Programa Operativo, por lo que, el periodo de ejecución de dichas actividades es conforme a lo siguiente:

Actividades	Periodo de ejecución		Medios de verificación
Inicio	Término		
Elaborar el proyecto de modificación al Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales en el Estado de Guerrero.	30/06/2025	30/11/2025	Oficio o correo electrónico por el que se remite el anteproyecto de Lineamientos dirigido a la DEPPP
Elaborar el proyecto de los Lineamientos para la Certificación de Asambleas de Organizaciones Ciudadanas para la Constitución de Partidos Políticos Locales.	30/06/2025	30/11/2025	Oficio o correo electrónico por el que se remite el anteproyecto de Lineamientos dirigido a la DEPPP

Fuente: Programa Operativo Anual de la Coordinación de Prerrogativas y Partidos Políticos.

De lo plasmado, podemos advertir que la normativa de referencia tiene un periodo de ejecución para el 2028 y 2029, fechas en las que, las organizaciones ciudadanas que cumplan los requisitos podrán buscar constituirse como partido político local en el estado de Guerrero.

PROGRAMACIÓN DE ACTIVIDADES.

A fin de garantizar una actualización normativa sólida, integral y sustentada, la Dirección Ejecutiva solicitó a la Coordinación de Prerrogativas una calendarización detallada del proceso de recopilación, análisis, discusión y construcción de propuestas normativas. El proceso ejecutado fue el siguiente:

- Recopilación exhaustiva de información de otros OPLES que han regulado procesos de constitución de partidos políticos locales y certificación de asambleas; así como la integración de:
 - Lineamientos e instructivos del INE,
 - Criterios del TEPJF y tribunales locales,
 - Análisis de jurisprudencia, tesis y precedentes vinculantes,
- Elaboración de cuadros comparativos identificando coincidencias, mejores prácticas, criterios novedosos, vacíos regulatorios y oportunidades de mejora.
- Presentación de la recopilación normativa y del cuadro comparativo a la Dirección Ejecutiva, para su revisión técnica.
- Integración de observaciones derivadas de las revisiones internas y ajustes necesarios para garantizar congruencia normativa, técnica, operativa y jurídica.
- Redacción de nuevas disposiciones normativas, incorporando criterios surgidos del análisis comparado, así como precedentes jurisdiccionales recientes.

INCORPORACIÓN DE NUEVOS ARTÍCULOS Y ACTUALIZACIONES NORMATIVAS.

Como resultado del proceso de análisis y comparación normativa, resulta necesario integrar nuevas disposiciones al Reglamento y a los Lineamientos, que fortalezcan los procedimientos,

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

otorgan mayor certeza jurídica y atender situaciones que se han presentado en otros procesos electorales del país, entre los avances más relevantes se incluyen:

a) Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales

- Incorporación de lenguaje incluyente y redacción clara.
- Inclusión de términos en la parte del glosario.
- Actualización de fechas y fases procedimentales conforme a los ejercicios 2028–2029.
- Modificación de plazos, optimizando tiempos para verificación y certificación.
- Integración de actividades sustantivas a cargo de la DEPPP, CPyPP y Secretaría Ejecutiva.
- Mecanismos de verificación sobre el correcto ejercicio del derecho de afiliación que asiste a las asambleas constitutivas.
- Inclusión de nuevos artículos derivados del análisis comparado, entre ellos:
 - Verificación de integridad documental;
 - Mecanismos de ratificación de firmas;
 - Parámetros para la nulidad o no validación de asambleas.
- Actualización de criterios aplicables a la etapa de registro de partidos políticos locales.

b) Lineamientos para la Certificación de Asambleas

- Incorporación de lenguaje incluyente.
- Inclusión de términos en la parte del glosario.
- Actualización de etapas del procedimiento.
- Redacciones más precisas respecto a facultades del personal certificador.
- Verificación respecto del procedimiento de la aprobación de documentos básicos, previa celebración de la asamblea.
- Facultad para constatar la validación de las firmas asentadas en las manifestaciones formales de afiliación.
- Criterios actualizados para la programación, desarrollo y certificación de asambleas.
- Inclusión de nuevos artículos que establecen:
 - Reglas para el levantamiento y cierre de actas;
 - Supuestos de reposición de asambleas;
 - Control y archivística de expedientes; y,
 - Criterios basados en precedentes del INE y OPLES que enfrentaron casos similares en 2022, 2023 y 2024.

CONCLUSIONES.

Con la información reunida, analizada y comparada, ya se cuenta con la propuesta integral de nuevos artículos, así como con la actualización completa tanto del Reglamento como de los

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Lineamientos. Este avance representa la etapa final del proceso de construcción técnica de la normativa; por lo que, a partir del ejercicio fiscal 2026, se continuará con:

ACTIVIDADES DE CIERRE NORMATIVO

Revisión técnico-jurídica final del Reglamento y Lineamientos

- Segunda ronda de revisión por la DEPPP.
- Verificación de compatibilidad con criterios TEPJF, INE y nuevos precedentes.

Sesiones de trabajo con integrantes de la Comisión

- Mesas de análisis para votación interna de los proyectos.
- Inclusión de argumentos técnicos para el Dictamen.
- Integración de observaciones de la CPPP, así como de la CENI.

Elaboración del Dictamen Final

- Síntesis de fuentes: OPLES, INE, TEPJF.
- Justificación de adiciones nuevas.
- Estudio de impacto en la operación institucional.

Presentación del Proyecto Final para aprobación del Consejo General

- Preparación de versión ejecutiva.
- Elaboración de anexos técnicos y documentos comparativos.

ACTIVIDADES DE IMPLEMENTACIÓN DEL NUEVO MARCO NORMATIVO

Diseño de formatos oficiales

- Actas, listas de asistencia, formatos de incidencias, registro de auxiliares.
- Plantillas de resoluciones, oficios y notificaciones.

Publicación y difusión institucional

- Integración al micrositio de la DEPPP.
- Infografías, cápsulas informativas y guías rápidas para organizaciones ciudadanas.

SISTEMA INFORMÁTICO PARA EL PROCEDIMIENTO DE CONSTITUCIÓN DE PARTIDOS

Inclusión dentro del sistema de registro de partidos

- Apartado de la estructura del registro de afiliaciones.
- Módulo de asambleas.
- Control de firmas y cotejo documental.

Pruebas internas

- Simulaciones de cargas de afiliaciones.
- Simulación de certificación de asamblea.
- Detección de errores.

Capacitación del personal en uso del sistema

- Talleres presenciales.
- Manuales de usuario.
- Casos de prueba.

ACTIVIDADES DE CAPACITACIÓN Y PROFESIONALIZACIÓN

Curso para certificadores y enlaces distritales

- Procedimientos del Reglamento actualizado.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

- *Criterios jurisdiccionales aplicables a la actuación en asambleas.*
- *Registro fotográfico, documental y levantamiento de actas.*

Taller sobre verificación documental

- *Cotejo de firmas.*
- *Validación de documentos digitales (acta de nacimiento, CURP, credencial).*
- *Identificación de inconsistencias comunes.*

Capacitación a partidos y organizaciones ciudadanas

- *Obligaciones establecidas en el nuevo Reglamento.*
- *Requisitos para asambleas.*
- *Tiempo y documentos a presentar.*

Actualización semestral de criterios TEPJF e INE

- *Incorporación de nuevas jurisprudencias al compendio normativo interno.*
- *Revisión de criterios publicados en 2026–2027.*

ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS Y DE PLANEACIÓN ANTICIPADA

POA 2028–2029

- *Estimación de personal requerido para certificaciones.*
- *Coordinación con áreas de Administración, Informática y Jurídica.*
- *Creación de cronograma tentativo.*

Propuesta de presupuesto para 2028

- *Costos de capacitación.*
- *Desarrollo tecnológico.*
- *Traslados y viáticos para certificadores.*

Lo que se informa a las y los integrantes de la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos, para su conocimiento y los efectos legales conducentes.

Chilpancingo de los Bravo, Guerrero; 15 de diciembre de 2025.

LA CONSEJERA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN

C. DULCE MERARY VILLALOBOS TLATEMPA

EL SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN

C. MARTÍN PÉREZ GONZÁLEZ